




Locales informales como discotecas y bares, en la periferia de la ciudad universitaria, 2023

Informal venues such as discos and bars, on the outskirts of the university city, 2023

Aparco Huincho, Yesenia Mercedes ^a 
De La Cruz Pariona, Elvira Danitza ^b 
Inga Machacuay, Janet Karina ^c 

Recibido: 15/01/2023
Revisado: 25/05/2023
Publicado: 29/06/2023

^{a, b, y c} Universidad Nacional del Centro del Perú, Huancayo – Perú
p. 30-39

RESUMEN

La problemática de los locales informales, en el distrito de El Tambo, Huancayo, tiene como objetivo analizar los locales informales y sus conexiones teóricas sociológicas. Se examinó la teoría de Michel Foucault sobre el biopoder e influencia en instituciones como hospitales, cárceles y escuelas, así como la teoría de Max Weber sobre la burocracia en la administración y su impacto en la gestión pública. El estudio utilizó una metodología descriptiva, recopilando datos mediante encuestas a jóvenes que frecuentan estos locales informales y entrevistas con autoridades municipales encargadas del control de estos establecimientos. Se empleó un enfoque mixto para enriquecer los resultados. Los principales hallazgos revelaron que el 50% de los encuestados considera que los locales informales contribuyen al crecimiento económico, y el 40% los visita por los precios bajos y el ambiente informal. Además, se evidenció que la mayoría de estos lugares no cumplen con las normativas de identificación de mayoría de edad. Las entrevistas resaltaron que las autoridades aplican normativas para controlar, pero la falta de cumplimiento y el desinterés de algunos ciudadanos dificultan su erradicación. Se destacó la necesidad de mejorar la organización de las juntas vecinales para combatir esta problemática.

Palabras Clave: Establecimientos informales, Desorden, Seguridad, Estudiantes universitarios, Economía local

ABSTRACT

The problem of informal premises, in the district of El Tambo, Huancayo, aims to analyze informal premises and their sociological theoretical connections. Michel Foucault's theory on biopower and influence on institutions such as hospitals, prisons and schools were examined, as well as Max Weber's theory on bureaucracy in administration and its impact on public management. The study used a descriptive methodology, collecting data through surveys of young people who frequent these informal establishments and interviews with municipal authorities in charge of controlling these establishments. A mixed approach was used to enrich the results. The main findings revealed that 50% of respondents consider that informal establishments contribute to economic growth, and 40% visit them for the low prices and informal atmosphere. In addition, it was evidenced that most of these places do not comply with the identification regulations of legal age. The interviews highlighted that the authorities apply regulations to control, but the lack of compliance and the disinterest of some citizens make its eradication difficult. The need to improve the organization of neighborhood councils to combat this problem was highlighted.

Keywords: Operating license, Informal establishments, Disorder, Security, University students, Local economy

INTRODUCCIÓN

El Los locales informales como las discotecas y bares se han incrementado en el Perú, principalmente en la provincia de Huancayo, específicamente en la periferia de las universidades, como la ciudad universitaria, es una actividad mucha significancia. Desarrollada mediante la apertura de establecimientos sin licencias, ni permisos y que ponen en riesgo la salud de la población. Por lo tanto, “El sector informal se refiere a las unidades productivas no constituidas en sociedad que no se encuentran registradas en la administración tributaria.” (INEI, 2019).

Asimismo, Loja y Pérez (2020), en un estudio llamado “Comercio informal, factores y políticas para su sostenibilidad. Caso de estudio, mercado de ropa en la feria libre de la ciudad de Cuenca”, se trazó como objetivo el estudio de las principales causas, razones y efectos por las que las personas recurren al comercio informal de la venta de ropa en la ciudad de Cuenca. Tuvo una metodología mixta. Tuvo como resultado de que las personas desempleadas, con un nivel de instrucción escaso, y edades tempranas sin experiencia, buscan como vía la informalidad.

A su vez, se muestra que en el año 2019, el 40.3% de los municipios realizó el control de las licencias de funcionamiento en la provincia de Huancayo, en este tiempo se otorgaron un total de 2,094 licencias de funcionamiento y en el sector de actividades comerciales, fueron 916

licencias de funcionamiento; pese a este gran avance de entregas de licencias de funcionamiento, en el 2023, después de la pandemia, se ha incrementado la informalidad, lo que provoca a su vez desorden y problemas de salud en la población.

Existen constantes clausuras que se realizan en la Municipalidad distrital de El Tambo sobre los locales informales de dudosa reputación que no cuenta con un permiso formal, que ponen en peligro la seguridad y la vida de las personas; estos establecimientos se encuentran ubicados por los alrededores de la Universidad Nacional del Centro del Perú, en las intersecciones de la Av., Universitaria, José Olaya, La victoria y Ferrocarril.

El presente artículo, en consecuencia, aborda el problema de los locales informales entre discotecas y bares, que no disponen de licencia de funcionamiento, y que no responde a la leyes y normas que dicta la Municipalidad del distrito de El Tambo. Esto se debe a que el distrito no expende licencias de funcionamiento de giros especiales y que muchos de ellos que se emiten, o son amparados de normas antiéticos o se logran de amañados procesos de autoridades. Por lo cual se destaca la teoría de Foucault y el Biopoder, dentro del a realidad social de la informalidad, Max Weber y la teoría de la burocracia y Merton con la base de la existencia individual y colectiva. Por ello el objetivo del presente trabajo es, establecer el marco normativo que regule la comercialización, consumo y publicidad de bebidas alcohólicas, a efectos de ad-

vertir y minimizar los daños que producen a la salud integral del ser humano. Teniendo en cuenta que muchos de los establecimientos mantienen intereses económicos, más que la salud de la población, teniendo en cuenta la ley y las normas establecidas. Como hipótesis se presenta: Los locales informales priorizan los factores económicos y no tienen interés por la población, y responder a la ley, sobre todo consideran la formalidad como un atraso.

El contenido del trabajo está organizado de la siguiente manera: La primera sección se encuentra la introducción, en la sección 2, se presenta la revisión literaria, en la que se presenta los diferentes teóricos como Michel Foucault, Max Weber y Merton, asimismo estudios internacionales y nacionales, asimismo, relacionado con la Ley orgánica de Municipalidades N°27972 y la ley N°28681. Acto seguido en la sección 3, se hace presente la metodología utilizada en el trabajo. En la sección 4, se muestra los resultados obtenidos en el estudio y finalmente en la última sección 5, se realiza la discusión y las conclusiones.

La teoría de Michael Foucault de su libro *Biopoder, hegemonía y sociedad popular*, da nociones de las diferentes lecturas de la realidad social, en tanto desde su obra, también se ha podido comprender que dicha técnica de subyugación de los cuerpos alude a una estrecha relación entre la política, la vida y al uso de estas herramientas específicas que clases dominantes utilizan en relación con otros

individuos ajenos al orden hegemónico. El hospital, la cárcel, la escuela y el psiquiátrico son instituciones que a su juicio expresan espacios donde los llamados “agentes del cuerpo” pueden ejercer el poder, permitiendo a cierto grupo de personas “inmiscuirse en la vida de los otros, en la salud, de la alimentación, de la vivienda”.

Con el trabajo pionero de Foucault, el cuerpo se ha transformado en una interesante categoría de estudio para las ciencias sociales que ha permitido problematizar la exclusión de los individuos con la modernidad. Así desde otras lecturas realizadas sobre el concepto de cuerpo y biopolítica se ha podido instaurar que existe una estrecha relación entre el desarrollo del capitalismo y la corporalidad, en tanto este factor es visto como un motor de la economía pues al ejercerse un control sobre él, se realiza un control sobre las formas de apropiación material del mundo por parte de los individuos, que constituyen según Le Breton la “base de la existencia individual y colectiva”; continuando con la Teoría de Max Weber sobre: Teoría de la burocracia en la administración sobre que es gestión pública, la política pública decide qué hacer y la gestión pública decide cómo hacerlo, los cuales están íntimamente relacionados, pero no significan lo mismo. Las políticas públicas están guiadas por los valores que los gobiernos y los ciudadanos comparten entre ellos. Para ello, nos adentramos en la teoría de Max Weber, el fundador de la teoría de la burocracia en la administra-

ción, aquí se menciona que esta es la mejor forma de organizar el trabajo colectivo debido a que proporciona previsibilidad y eso genera mayor eficiencia. Por otro lado, mencionaremos en este apartado al desacuerdo de Merton; ya que menciona que, en aspectos de la burocracia, al estudiar las consecuencias y la praxis de la burocracia; éstas nos llevan a la ineficiencia y a las “disfunciones”. Esto se debe al exagerado apego a los reglamentos, formalismo y papeleo excesivo, resistencia al cambio, despersonalización, jerarquización como base del proceso de decisión, y a que todos los clientes sean atendidos de manera estandarizada, de acuerdo con los reglamentos y rutinas internos.

Según Pérez P. (2018) en su tesis “Exposición a la violación de la libertad o indemnidad sexual por el consumo de alcohol en mujeres entre 14 Y 18 años de edad en discotecas “Antros” informales, ciudad de Puno – 2016”, cuyo objetivo se centra en indagar el riesgo al que están expuestos los jóvenes, muchos de ellos menores de edad, al acudir a lugares clandestinos e informales, ya que se exponen a peligros como ser víctimas de violencia sexual y el alcoholismo, se busca que la tesis aporte no solo al conocimiento, sino también a poder mirar el problema con una propuesta de solución. Para esto, se utiliza el método aplicado con diseño cuantitativo, su población se conforma por personas que cumplen con parámetros de haber sufrido o fueron víctimas de abuso sexual en ese entorno, y

tiene una muestra de 76 personas, tanto de mujeres como varones. Como conclusión se menciona que el fomento a la autoprotección llama a la concientización de las autoridades, poniendo sanciones normativas para los incidentes que incurran en la vulneración de los derechos de los jóvenes.

La Licencia de funcionamiento, Ley orgánica de Municipalidades N°27972, La ley orgánica de las municipalidades, es el órgano de gobierno promotor del desarrollo local, con personería jurídica de derecho público y plena capacidad para el cumplimiento de sus fines, teniendo como jurisdicción el territorio regional y distrital. Tiene como competencias y funciones la promoción de la generación de empleo y desarrollo de la micro y pequeña empresa urbana o rural, la promoción del desarrollo económico local y abastecimiento; y comercialización de productos servicios como lo establece la ley. Asimismo, se expresa en el artículo 86, las funciones específicas de las municipalidades, flexibilizar y simplificar los procedimientos de obtención de licencias y permisos en el ámbito de su jurisdicción; el aspecto clandestino, que son actividades objetivas o subjetivas prohibidas, en contra de la normas o penadas por las autoridades, y que muchas veces influye en personas y entidades ilícitamente conformadas, como: discotecas, hospedajes, bares, centros de comida, personas envueltas de delitos, etc.

Ahora bien, en la Ley N°28681, La

Comisión Permanente del Congreso de la República ha dado la Ley siguiente; Ley N°28976. Aquí, el Texto Único de Ordenanza establece el marco de ley de Licencia de Funcionamiento, con la finalidad de establecer el procedimiento para el otorgamiento de la licencia de funcionamiento expedida por la municipalidad. En las que están incluidas la Compatibilidad de uso (el tipo de actividad económica que se desarrolló), establecimiento (bien inmueble), matriz de riesgos y zonificación.

Sobre esta ley, advertimos que tiene por objeto establecer el marco normativo que regula la comercialización, consumo y publicidad de bebidas alcohólicas de toda graduación, a efectos de advertir y minimizar los daños que producen a la salud integral del ser humano, a la desintegración de la familia y los riesgos para terceros, priorizando de esta manera, la prevención de su consumo a fin de proteger a los menores de edad.

MARCO METODOLÓGICO

El método utilizado en este trabajo es netamente descriptivo (Hernández, Fernández y Baptista, 2006). Se ha indagado mediante la recolección de datos, a través de encuestas a jóvenes que recurren a estos locales informales en la ciudad universitaria, y entrevista al gerente de desarrollo económico, encargado de los permisos de licencia de funcionamiento, así como a agentes que participan en los operativos, con el fin de describir las similitudes sociodemográficas, culturales

y económicas entre estos actores. Se trata de un estudio no experimental transversal (Sampieri, 2003), por cuanto se toman en consideración datos actuales.

La población objetiva corresponde a los vecinos de ciudad universitaria, los jóvenes universitarios y el área de gerencia económica del distrito del el Tambo. El tamaño de la muestra representativa de esta población para aplicar la encuesta fue de 10 universitarios de diferentes facultades, quienes acuden a estos locales informales. Adicionalmente se elaboró una entrevista con la gerente, se idéntica y describe-- las variables sociodemográficas, culturales y económicos. Así también se examina al área de gerencia económica sobre su correcta función, y los policías municipales que velan por el bienestar de la población de El tambo, extendiendo su labor en ciertos locales informales.

Para finalizar con la investigación y empezar hacer la discusión se tomó en cuenta datos netamente cuantitativos, señalando un enfoque mixto. Como señalan Hernández Sampieri y Mendoza (2008), dos nociones fueron importantes para la concepción de la investigación mixta: la referente a la triangulación y la de utilización de varios métodos en un mismo estudio para incrementar la validez del análisis y las inferencias. Además, Rossman y Wilson (1985) identificaron varios motivos para usar la investigación mixta, tales como: enriquecer la información, triangular datos, complementar perspectivas, clarificar resultados, iniciar nuevos modelos de pensamiento, etcétera. El estudio

de investigación se volvió dicotómica y se enfatizó las diferencias encontradas dentro de los resultados.

RESULTADOS Y DISCUSIÓN

En la siguiente investigación se encuestaron 10 jóvenes, todos pertenecientes al distrito de el Tambo– Huancayo – Junín, que efectuaron los criterios establecidos por el grupo, como el de vivir cerca de la ciudad universitaria, en el caso de los jóvenes, pertenecer a la Universidad Nacional del Centro del Perú (UNCP) y que presentan cierta relación con el conocimiento del tema principal. Además, se aplicó una entrevista a dos unidades pertenecientes a la municipalidad de el Tambo, la unidad de la subgerencia de desarrollo económico y la unidad policial.

Tabla 1
Impacto de los locales informales en la economía local

	Población	Porcentaje
Si, contribuyen al crecimiento económico	5	50,0
No, tiene un impacto negativo	5	50,0
Total	10	100,0

Nota. Cuestionario aplicado 28 de junio del 2023

Con los resultados obtenidos de la encuesta, en la tabla 1 se evidencia que el 50% de los encuestados creen que los locales informales si contribuyen al crecimiento económico y el 50% restante cree que los locales informales no tienen un impacto para el impulso de la economía local.

Tabla 2
Factores que motivan a recurrir en locales informales

	Población	Porcentaje
Precios más bajos	4	40,0
Mayor variedad de productos	2	20,0
Ambiente informal y relajado	4	40,0
Total	10	100,0

Nota: Cuestionario aplicado 28 de junio del 2023

Tabla 2, se evidencia que el 80% de los encuestados se ven motivados a visitar estos lugares por los precios bajos, ambiente informal y relajado y el 40% restante se ve motivado por la variedad de productos.

Tabla 3
Concurrencia de establecimientos

	Población	Porcentaje
Jaime	1	10,0
Paradise	4	40,0
Líbano	2	20,0
El bule	1	10,0
La casa de papel	2	20,0
Total	10	100,0

Nota: Cuestionario aplicado 28 de junio del 2023

Tabla 3. Se evidencia que el 40% de los encuestados recurre a la discoteca “Paradise”, el 40% Líbano, la casa de papel y el 20% restante a “Jaime” y “El Bule”. En base a los resultados obtenidos, mencionamos que el local más recurrido por los jóvenes es el “Paradise”

Tabla 4
Identificación en los establecimientos, discotecas o bares

	Población	Porcentaje
Casi nunca	5	50,0
Siempre	4	40,0
Casi siempre	1	10,0
Total	10	100,0

Nota: Cuestionario aplicado 28 de junio del 2023

Tabla 4. Se evidencia que el 50% de los encuestados, mencionaron que los establecimientos casi nunca solicitan identificación de mayoría de edad, el 40% menciona que siempre, y el 10% restante siempre solicitan identificación, con ello podemos mencionar que en la mayoría de estos establecimientos existe un no cumplimiento con las normativas de identificación de mayoría de edad.

Para ellos daremos a conocer los principales resultados en base a categorías que van en relación del instrumento o guía de entrevista.

Lineamientos o políticas aplicados en la Gerencia de desarrollo económico

Sobre las normativas, lineamientos o políticas que la gerencia de desarrollo económico, Rocío Ruiz Villegas (jefa de la fuente Policial) nos menciona que los siguientes lineamientos son las que rigen a la municipalidad: Ordenanza Municipal N°006- 019-MDT/CM y el D.S. N° 046-2017 PCM que aprueba el TUO de la Ley N° 28976, así como la Ley marco de la Licencia de Funcionamiento del 05-02-2007.

Acción funcionaria

La municipalidad actúa bajo la Ley Orgánica de Municipalidades donde se tiene la facultad de poder tomar acciones correctivas a cualquier hecho que interrumpa la paz y tranquilidad del distrito. Las sanciones están estipuladas en la ordenanza municipal que aplican sanciones administrativas a establecimientos que no lo cumplan.

Frecuencia de controles

Respecto a la frecuencia de controles, lo realizan constantemente durante las semanas de cada mes, ya que es una principal función dentro de una comisión de la unidad de desarrollo económico.

Evolución de la problemática

Este problema viene de anteriores gestiones al no entender con la seriedad del caso a la problemática; se ven muchos lugares de este tipo, por lo que su deber es fiscalizar constantemente.

Propuesta de erradicación

Presenta un proyecto que busca centralizar y disminuir la problemática que será aprobado por el consejo Municipal. A medida que el distrito y por ende nuestra región Junín crece aceleradamente en muchos aspectos económicos y sociales la apertura de locales de diversión y entretenimiento es inminente, por la cual como unidad de desarrollo económico debe de prever planes estratégicos para enfrentarnos a futuros escenarios.

Permanencia de la problemática

Concerniente a la permanencia de estos lugares pese a ver normativas para mitigarla. La educación misma de las personas, desde las leyes, porque muchas sanciones aplicadas no tienen significancia, por ejemplo: un local gana una muy buena suma, y la sanción o monto a pagar por infringir es menor a su ganancia, por lo que a la entidad no le corresponde menos de 8 UITs; y en cuanto a los jóvenes, ellos actúan como consumidores. De la misma forma las poblaciones aledañas a los establecimientos informales manifestaron. Conocimiento de la denominación “lugares clandestinos” Todos los entrevistados conocen respecto al tema, ubicación y las incidencias que causa.

Consecuencias de la problemática

La mayoría de los entrevistados menciona que sí tuvieron incidencias tanto de robo, bullicio, accidentes en base al problema del alcoholismo en su mayoría jóvenes universitarios.

Control operativo según lo estipulado en la normativa

En cuanto a la realización del control operativo de bares, discotecas y licorerías, Los entrevistados nunca vienen, y si lo hacen son los mismos dueños de los establecimientos quienes no acatan las ordenes, sanciones y/o clausuran.

Existencia de las juntas vecinales

La mayoría de los entrevistados mencionan que si conocen la existencia

de juntas vecinales cuyo objetivo es fiscalizar la problemática, pero no causa mucho impacto debido a la dejadez y/o falta de organización de las mismas; que también se basa en el desinterés las autoridades.

Permanencia de la problemática

Hay muchas razones que mencionan los entrevistados con respecto a la permanencia de la problemática investigada: el desinterés de las autoridades, el no acato a las normativas, la inexistencia de lineamientos, por la misma población y por la inoperancia de las autoridades municipales También mencionan que la misma municipalidad es la que no se da a respetar dando sanciones; si los hubiera, este tema ya no sería un problema.

Los resultados de la investigación manifiestan que las autoridades correspondientes del distrito de El Tambo, consideran que trabajan de acuerdo a la ley Orgánica de Municipalidades, conjuntamente con la policía, en la fiscalización y verificación continua. Si bien es cierto que en las entrevistas realizadas comparten opiniones y determinan que es un trabajo arduo, que en su mayoría tienen problemas con la anterior gestión, por irregularidades y falta de ética, entregando licencia de funcionamiento de giros especiales como “pan caliente”, además de considerar el desinterés por los mismos, llegando a entregar licencias de funcionamiento por medios judiciales, entre las discotecas y bares hacia la municipalidad.

Asimismo, desde la opinión de la población que vive cerca de estos establecimientos, manifiestan que existen varios locales entre discotecas y bares, a los alrededores de la universidad, sobre todo tienen fachadas de tiendas o licorerías. La señora Elena Castro menciona que “Bueno, direcciones exactas no sé, pero aquí cerca de Catalina wanka ya hay dos, en real creo que hay 3 y por abajo en la victoria también hay varios, en el parque, después en la esquina y ahí paran todos los chicos.” (E03). Sobre todo, menciona que los únicos presentes son los policías municipales que se encuentran desinteresados y desperdician el tiempo en la casa de apuestas o en el consumo de alcohol compartidos por estos establecimientos, asimismo, cuando se solicita de sus servicios, no acuden a tiempo.

Por otro lado, los jóvenes desconocen las normas y leyes establecidas por las autoridades. De si el establecimiento contribuye en la economía, el 50% menciona que “sí”. Asimismo, el 70% de las entidades manifiesta que no tienen licencias de funcionamiento. Aun así, sin embargo, los jóvenes recurren porque las bebidas que expenden son económicas, sobre todo en los lugares más recurridos, así como la discoteca “Paradise”, pese a que ya se ha vivido experiencias de descontentos, entre mala higiene o robos de las pertenencias, siguen recurriendo a estos establecimientos.

Finalmente, se llega a la conclusión que la Municipalidad del distrito de El Tambo, conjuntamente con los sectores

pertenecientes, necesitan tomar interés y compromiso en el problema de los establecimientos informales principalmente en el proceso de licencias de funcionamiento, capacitación y campañas de procedimiento de trámite, sobre todo si la población continúa corriendo riesgo, y este problema sea génesis de otros problemas sociales, como la delincuencia. Ahora bien, la población se encuentra en desacuerdo por el trabajo de las autoridades y los jóvenes tienen nada o poco interés en el cuidado de su salud.

Por esto, esta investigación ayudará a poner en pie la realidad de los establecimientos informales que, en primer momento, tiene un impacto negativo en la salud de los consumidores, y del otro lado, porque esta investigación contribuye a que se realicen nuevos estudios relacionados al tema, igualmente de establecer el marco normativo que regula la comercialización, consumo y publicidad de bebidas alcohólicas, a efectos de advertir y minimizar los daños que producen a la salud integral. Y sobre todo, en proponer políticas públicas y proyecto que contribuyan en la problemática y con el trabajo de la Municipalidad del El Tambo.

Agradecimientos: Al docente de la Facultad de Sociología el Dr. Froy Solís Luis, por el impulso y acompañamiento del presente artículo. Asimismo, a las autoridades de la Municipalidad distrital de El Tambo, a la unidad policial del distrito y sobre todo a los vecinos de los alrededores de la ciudad universitaria por contribuir al estudio.

REFERENCIA.

Adapt Chile (2016). *Gobernanza climática y respuestas locales al cambio climático: comparación de estudios de casos para ciudades de la alianza del pacífico*. Lima: Konrad-Adenauer-Stiftung.

Foucault, M. (2001) *Los anormales*. Editorial: Akal,

Guerrero D, y Villaseca M. (2015). *La calidad de servicio en las discotecas en la ciudad de Chiclayo*.

Hernández, R., Fernández, C., et al. (2006). *Metodología de la investigación* (3rd ed.). McGraw-Hill.

Perez P. (2019). *Exposición a la Violación de la Libertad o Indemnidad Sexual por el consumo de alcohol en mujeres entre 14 y 18 años de edad en discotecas “antros” informales*, Ciudad de Puno–2016. UANCV

Rossmann, G., y Wilson, B. (1985). Numbers and words: Combining quantitative and qualitative methods in a single large-scale evaluation study. *Evaluation Review*, 9(5), 627–643

Weber, M. (2021). *Economía y sociedad*. Editorial: Fondo de cultura económica.